



Regione Umbria

Giunta Regionale

DIREZIONE REGIONALE GOVERNO DEL TERRITORIO, AMBIENTE, PROTEZIONE CIVILE

Servizio Sostenibilità ambientale, Valutazioni ed autorizzazioni ambientali

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 7282 DEL 17/08/2020

OGGETTO: Art. 15 del D.Lgs. n.152/06 e s.m.i. - Processo di VAS. Comune di Penna in Teverina – Variante generale Piano Regolatore Generale – Parte Strutturale e Parte Operativa. Parere motivato favorevole.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Vista la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente.

Vista la Direttiva 92/43/CEE "Habitat" e la Direttiva 79/409/CEE "Uccelli".

Visto il D.P.R. dell'8 settembre 1997, n. 357, successivamente modificato e integrato con D.P.R. 12 marzo 2003, n. 120 di recepimento delle direttive comunitarie sulla valutazione di incidenza sui siti naturalistici di interesse comunitario.

Visto il decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152 e s.m.i. "Norme in materia ambientale".

Vista la legge regionale n. 12 del 16 febbraio 2010 “Norme di riordino e semplificazione in materia di valutazione ambientale strategica e valutazione di impatto ambientale, in attuazione dell’articolo 35 del decreto legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e successive modificazioni ed integrazioni.

Vista la Deliberazione di Giunta Regionale n. 233 del 13 marzo 2018 “Adempimenti ai sensi della L.R. n. 12 del 16/02/2010 - Specificazioni tecniche e procedurali in materia di Valutazione Ambientale Strategica – Nuova modulistica”.

Vista la Deliberazione della Giunta Comunale n. 23 del 31 marzo 2011 che prende atto della Determinazione del Responsabile dell’Area Tecnica n. 25 del 14/03/2011 di avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica ai sensi dell’art. 13 del Dlgs 152/06 relativo alla variante generale del PRG

Visto l’avviso di avvio del procedimento di VAS pubblicato nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria n. 6 del 11/02/2014;

Vista la Conferenza di Consultazione preliminare del 02 ottobre 2014, convocata dal Comune di Penna in Teverina, ai sensi dell’art. 5 comma 2 della L.R. 12/2010, alla quale ha partecipato, in qualità di autorità competente per la procedura di VAS, la Provincia di Terni (ex art. 8 bis L.R. 11/2005) è stato presentato il Rapporto preliminare ambientale di cui all’art. 2, comma 1 lett. b, al fine di un confronto con le Amministrazioni ed Enti intervenuti alla Conferenza per quanto attiene un primo quadro conoscitivo delle problematiche ambientali presenti nel territorio;

Vista la seconda seduta conclusiva della Conferenza di Consultazione del 5 febbraio 2015, che ha prodotto il verbale di chiusura nonché la relazione parte integrante del successivo Rapporto Ambientale contenente gli elementi informativi, i contributi e riferimenti acquisiti nell’ambito della Conferenza di Consultazione preliminare di cui all’art.5, comma 2, L.R. 12/2010;

Rilevato che la fase della Consultazione Preliminare di cui all’art. 13 comma 1 del D.Lgs.152/2006 e s.m.i. è stata svolta al fine di acquisire tutti gli elementi necessari alla redazione del Rapporto Preliminare Ambientale alla quale sono stati invitati i soggetti portatori di competenze ambientali ed il pubblico interessato, nonché per l’illustrazione del Documento preliminare ambientale, onde facilitare e promuovere un elevato livello di partecipazione e di formulazione di contributi utili alla formazione della Variante Generale al Piano.

Visto che a seguito dell’entrata in vigore della l.r. n. 10 del 2 aprile 2015 “*Riordino delle funzioni amministrative regionali, di area vasta, delle forme associative di Comuni e comunali*” e dei conseguenti riassetto organizzativi regionali, il ruolo di Autorità competente per lo svolgimento della procedura di Valutazione Ambientale strategica, è passato in carico al Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità Ambientale – Regione Umbria;

Vista la D.C.C. n. 24 del 30 giugno 2017 con la quale è stata adottata la proposta di Variante generale al Piano Regolatore Generale - Parte Strutturale e Parte Operativa del Comune di Penna in Teverina composta dai documenti di Piano e relativi allegati ed elaborati;

Visto che ai fini della consultazione del pubblico, ai sensi dell’art.14 parte seconda del D.Lgs. n.152/2006, è stato pubblicato apposito avviso di deposito sul BUR n. 30 del 25 luglio 2017 e che nel corso dei 60 giorni decorrenti dal 25 luglio 2017, non sono pervenute osservazioni.

Visto che ai fini della VAS l’amministrazione comunale di Penna in Teverina ha provveduto a comunicare, come previsto dalla D.G.C. n. 66 del 27 settembre 2018, l’avvio della consultazione pubblica, tramite avviso pubblicato nel BUR n. 52 del 30 ottobre 2018.

Visto che tutta la documentazione della proposta di piano è stata messa a disposizione del pubblico per la presentazione delle osservazioni e di ulteriori elementi conoscitivi e valutativi nel rispetto delle modalità previste nell’allegato A alla D.G.R. 423/2013, punto 6, fase d), in particolare:

1. tutta la documentazione di Piano è stata depositata, in formato cartaceo, ai fini della consultazione presso:
 - Regione Umbria - Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale;
 - Comune di Penna in Teverina;
2. il Comune di Penna in Teverina ha assicurato la pubblicazione digitale di tutta la documentazione di Piano sul proprio sito web.

Rilevato che:

- entro il tempo utile dei 60 gg. per la presentazione delle osservazioni da parte del pubblico, ai sensi dell'art.14 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., non sono pervenute osservazioni ai fini della VAS;
- il Servizio Valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale, in qualità di Autorità competente ai fini della espressione del Parere motivato, ha provveduto con nota n. 0004033 del 09 gennaio 2019 alla convocazione della prima seduta della Conferenza di VAS per il giorno 16 gennaio 2019 sulla base della richiesta del Comune di Penna in Teverina pervenuta con prot. n. 0205728 del 26 settembre 2018. Con tale nota sono state anche ricordate a tutti i Soggetti invitati alla Conferenza di VAS le modalità per consultare tutta la documentazione della proposta di Piano;
- a seguito della Conferenza di VAS del 16 gennaio 2019 visto quanto segnalato a verbale in merito alla necessità di integrazioni manifestate dal servizio urbanistica e dal servizio tutela del paesaggio della Regione Umbria, nonché dai pareri pervenuti dell'AURI e del Servizio sistemi naturalistici e foreste della Regione Umbria, l'autorità procedente con nota del 15 febbraio 2019 chiedeva una sospensione dei termini del procedimento;
- successivamente, con prot. n. 0086250 del 19 maggio 2020, l'Autorità procedente, Comune di Penna in Teverina, ha provveduto a produrre la documentazione integrativa chiedendo di riaprire i termini del procedimento;
- il Servizio Sostenibilità ambientale, valutazioni ed autorizzazioni ambientali ha comunicato la riapertura del procedimento con nota n. 0087876 del 21 maggio 2020.
- nel rispetto delle disposizioni di cui al punto 4, Allegato A della D.G.R. 423/2013, la Conferenza di VAS ha svolto i suoi lavori nell'arco di 30 gg;
- durante ed a seguito dei lavori della Conferenza di VAS, sono pervenuti i pareri, che concorrono alla formulazione del Parere motivato ambientale;
- il contenuto e le indicazioni dei pareri e delle osservazioni pervenuti sono tutti descritti analiticamente nell'apposito **Allegato A** della **Relazione conclusiva** in data 14/08/2020 allegata e parte integrante del presente atto.

Considerato che:

- per tutto quanto istruito e per quanto emerso dai lavori della Conferenza di VAS è possibile riferirsi alla **Relazione conclusiva** in data 14/08/2020, allegata e parte integrante del presente atto;
- sulla base di tutto quanto su esposto si ritiene di disporre dei necessari elementi di valutazione per esprimere un Parere motivato favorevole sulla proposta di Variante generale al Piano Regolatore Generale Parte Strutturale e Parte Operativa del Comune di Penna in Teverina in conformità al disposto dell'art. 15 del D.Lgs. n.152/06 e s.m.i.

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente**D E T E R M I N A**

1. di esprimere ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n.152/06 e s.m.i. - Processo di VAS, un Parere motivato FAVOREVOLE, sulla proposta di Variante generale del Piano Regolatore Generale Parte Strutturale e Parte Operativa del Comune di Penna in Teverina nel rispetto delle seguenti indicazioni ed osservazioni:

Aspetti idrici

Per quanto riguarda la necessità di esecuzione di opere di adeguamento funzionale degli impianti (rete fognaria acque nere – rete idrica e impianti di depurazione) in gestione alla Sii, si prescrive che il Comune provveda alla richiesta di parere di compatibilità con il Piano di Ambito e, a seguito di convenzione, con il gestore del servizio (Regolamento ATI4, ora AURI, approvato assemblea dei Sindaci Delibera n. 9 del 28/05/2010).

Aspetti urbanistici e territoriali

Si prescrive che il Comune provveda a specificare la tipologia di variante e la conseguente procedura ai sensi della L.R. 1/2015 cui il Comune intende fare riferimento, infatti se trattasi di variante ai sensi dell'art. 32 comma 1 la stessa dovrà seguire le procedure previste dagli articoli 23,24,25,26,27,28,29 e 30.

Si prescrive inoltre che il comune provveda a completare i contenuti del Piano specificando il valore precedente ed il valore che assumono in Variante le superfici territoriali dei vari ambiti (residenziale, produttivo, produttivo turistico ecc); la rappresentazione grafica dovrà corrispondere alla superficie territoriale indicata per ogni macroarea, corrispondente a quanto relazionato nelle verifiche dimensionali sopra richieste. La rappresentazione grafica sarà completata con l'indicazione dei toponimi delle aree interessate dalla variante.

Aspetti Naturalistici

Variante 2: Si prescrive che la tavola Ps.5 sia modificata, secondo la figura allegata alla Relazione Conclusiva Allegato A, individuando come area edificabile quella al di sopra della linea gialla.

Variante 3: Si prescrive che la tavola Ps.5 sia modificata secondo la figura allegata alla Relazione Conclusiva Allegato A, individuando come area edificabile quella al di sopra della linea gialla.

Variante 4: Si prescrive che la tavola Ps.5 sia modificata secondo la figura allegata alla Relazione Conclusiva Allegato A, prevedendo lungo il perimetro superiore indicato dalla linea gialla una fascia di vegetazione di adeguata profondità.

Variante 5: Per tale Variante si prescrive che, qualora venga dato seguito all'attuazione della previsione insediativa, le dotazioni territoriali e funzionali minime di cui all'art. 85, comma 1, lett. c), del regolamento regionale n. 2/2015, che prevede espressamente la realizzazione di spazi pubblici per corridoi ecologici, siano ubicati prioritariamente con una larghezza minima di 20 m misurati dal confine superiore, indicato dalla linea gialla secondo la figura allegata alla Relazione Conclusiva Allegato A. Tale fascia di vegetazione sarà realizzata esattamente secondo uno schema a quinconce, nel quale sia prevista l'alternanza albero – arbusto.

Variante 6: Si prescrive che la tavola PS.5 viene modificata, con quanto richiesto: lungo il perimetro indicato dalla linea gialla della figura allegata alla Relazione Conclusiva Allegato A venga implementato il corridoio esistente con una fascia di vegetazione di almeno 20 metri di larghezza.

Variante 7: Si prescrive che in base al § 30.2 le NTA del P.R.G., parte strutturale, si attuino gli interventi di compensazione ambientale da effettuare nella macroarea consistenti nella realizzazione di un rimboschimento per circa 17.000 mq e di un impianto di legnose agrarie da frutto per circa 12.000 mq.

Variante 8: Si prescrive che in base al § 30.2 le NTA del P.R.G., parte strutturale, si attuino gli interventi di compensazione ambientale da effettuare nella macroarea consistenti nella realizzazione di un rimboschimento per circa 30.000 mq la cui superficie viene individuata in termini fondiari nel P.R.G., parte operativa, area St.amb2.

Variante 9: Si prescrive di inserire, al fine di mitigare la riduzione della connettività, una fascia di vegetazione di 20 m, tra il limite di contatto delle due aree, nuova ed esistente. (rif. Allegato A Relazione conclusiva).

Variante 10: Si prescrive che la variante n. 10 venga stralciata dalle previsioni di PRG.

Per le fasce di vegetazione, la messa a dimora delle specie autoctone dovrà prevedere uno schema a *quinconce*, nel quale sia prevista l'alternanza albero (A) arbusto (a), con distanza massima tra gli arbusti di 2 m sul lato corto e 4 m sul lato lungo, con gli individui arborei posti al centro del rettangolo formato dagli arbusti, così come sopra indicato, modulando le singole unità in relazione all'ampiezza della fascia di vegetazione da realizzare (rif. figura 1- Allegato A - Relazione conclusiva)

Aspetti archeologici

Si prescrive che il Comune per i lavori pubblici e di pubblica utilità, e quanto previsto dall'art. 132. c. 2 del PTCP di Terni in caso di grandi trasformazioni agrarie, in riferimento alle aree a

rischio storico-archeologico si provvederà ad inserire nelle NTA la previsione che i lavori di scavo, sbancamento e movimento terra per interventi edilizi siano comunicati preliminarmente alla Soprintendenza, ai fini degli eventuali sopralluoghi e controlli.

Aspetti idraulici

Si prescrive che nelle successive fasi autorizzative della Variante al PRG in oggetto il Comune di Penna in Teverina, in qualità di Autorità Idraulica in materia di approvazioni di varianti alla Pianificazione di Piano Regolatore, dovrà valutare se le previsioni che si vanno ad attuare siano soggette al vincolo idraulico ed eventualmente redigere apposita relazione che ne attesti la compatibilità con le fasce di pericolosità interessate, che non si abbiano incrementi in volume e superficie che possano causare un aumento del rischio idraulico e del carico urbanistico rispetto alle previsioni attuali. Dovrà essere verificato se le variazioni in esame ricadono nelle aree sottoposte alle misure di salvaguardia di cui alla Delibera 20/2019 della C.I.P. per l'eventuale inoltro della pratica all'Autorità di Distretto dell'Appennino Centrale al fine di acquisire il parere di compatibilità previsto dalla Delibera.

Monitoraggio ambientale

Nei trenta giorni successivi alla approvazione del PRG-PS-PO dovrà essere sottoscritto apposito Protocollo di monitoraggio ambientale tra il Comune, il Servizio Sostenibilità ambientale, Valutazioni ed Autorizzazioni ambientali, e l'ARPA UMBRIA. Nel Protocollo di monitoraggio ambientale saranno specificati:

- elenco completo degli indicatori compendiato con l'indicazione dei T0 e TO obiettivo;
 - cronoprogramma relativo alla produzione dei report di monitoraggio prodotti da ARPA sulla base dei dati in possesso e di quelli forniti dal Comune di Penna in Teverina;
 - modalità di pubblicità dei report di monitoraggio;
 - modalità di verifica dei contenuti dei report e di attivazione di eventuali misure correttive.
2. Di trasmettere il presente atto all'Autorità procedente, Comune di Penna in Teverina, affinché la stessa, in collaborazione con l'Autorità competente per la VAS, Servizio regionale valutazioni ambientali, Sviluppo e Sostenibilità ambientale, provveda a conformare il Piano ai contenuti del presente Parere motivato prima della definitiva approvazione.
 3. Di disporre che il provvedimento di approvazione finale della Variante generale al Piano Regolatore Generale Parte Strutturale e Parte Operativa del Comune di Penna in Teverina dia atto che tra i documenti di Piano sono compresi:
 - il Parere motivato;
 - la Dichiarazione di sintesi finale;
 - le Misure adottate in merito al monitoraggio.
 4. Di disporre che l'atto di approvazione della Variante generale al Piano Regolatore Generale Parte Strutturale e Parte Operativa del Comune di Penna in Teverina comprensivo del Parere motivato VAS, della Dichiarazione di sintesi finale e delle Misure adottate in merito al monitoraggio sia pubblicato sui siti web dell'Autorità procedente e dell'Autorità competente.
 5. Di disporre che il presente atto, comprensivo della Relazione conclusiva e del suo Allegato A sia pubblicato sul sito web regionale – Area Tematica Ambiente - Valutazioni ambientali.
 6. Di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 14/08/2020

L'Istruttore
- Giovanni Roccatelli
Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Terni lì 14/08/2020

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Alfredo Manzi
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 17/08/2020

Il Dirigente
Andrea Monsignori
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2